

Forårspakke 2.0

- Vækst, klima,
lavere skat

Februar 2009

Regeringen

Reformen – kort fortalt

Skattestoppet er omdrejningspunkt i regeringens skattepolitik. Siden 2001 har skattestoppet sikret, at skatter og afgifter ikke er blevet sat op. Det gælder også fremover.

Regeringen og Dansk Folkeparti har med *forårspakken* i 2004 og *lavere skat på arbejde* i 2007 nedsat skatten på arbejde med omkring 20 mia. kr. Marginalskatten er sat ned, og beskæftigelsesfradraget har sikret en større økonomisk gevinst ved at arbejde i stedet for at modtage overførselsindkomst.

Regeringen fremlægger nu sit forslag til en skattereform med afsæt i betænkningen fra skattekommissionen. Regeringens forslag har to hovedmål:

- Lavere skat på arbejde og på den sidst tjente krone. Det skal kunne betale sig at gøre en ekstra indsats.
- Danmark skal være mere grønt. Det skal være dyrere at forbruge og producere varer, som er til skade for miljø, klima og sundhed. Beskatning af miljø-, klima- og sundhedsskadelig adfærd skal øges.

Reformen er fordelingsmæssigt afbalanceret. Den er på sigt fuldt finansieret, krone for krone. Den giver et markant bidrag til velstand og beskæftigelse. Og den bidrager til at sikre finansieringen af de offentlige ydelser på langt sigt.

Samtidig vil skattereformen give et markant skub til dansk økonomi, fordi skattenedsættelserne gennemføres forud for finansieringselementerne. I alt nedsættes skatten på arbejdsindkomst med ca. 23 mia. kr., heraf 21 mia. kr. allerede fra 2010. Det understøtter beskæftigelsen og bidrager til, at Danmark kan komme godt igennem den dybe internationale lavkonjunktur.

Reformen vil:

- styrke vækst og velstand på kort og langt sigt
- øge arbejdsudbuddet med godt 19.000 fuldtidspersoner
- forbedre vores miljø, klima og sundhed
- bidrage til at bremse stigningen i ledigheden
- forbedre den finanspolitiske holdbarhed med ca. 5½ mia. kr.

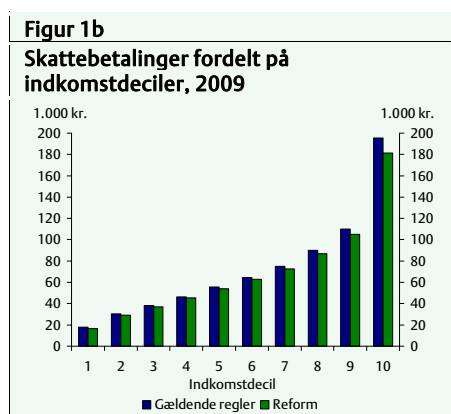
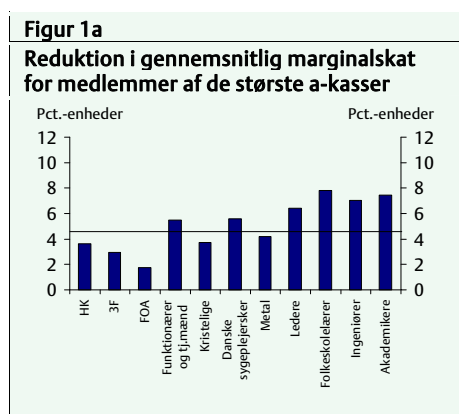
Skattereformen er udformet, så den skaber tryk for boligejerne og kan bidrage til at skabe fornyet optimisme og tro på fremtiden. Der indgår således en ordning, som sikrer en kompensation til den begrænsede andel af familierne, der på grund af høje fradrag ellers kunne opleve et fald i rådighedsbeløbet som følge af skatteomlægningerne.

Reformens elementer

Et centralt sigte med skattereformen er at sænke skatten på den sidst tjente krone for brede grupper på det danske arbejdsmarked, hvor marginals-katten i forvejen er særlig høj, *jf. figur 1a*. Det styrker tilskyndelsen til at arbejde flere timer, tage større ansvar eller dygtiggøre sig. Og det begrænser sort arbejde.

En forøgelse af arbejdsindsatsen øger skatteindtægterne og bidrager dermed til at finansiere de offentlige serviceydelser. Desuden øges mulighederne for vækst og velstand i det danske samfund.

Hvis en skatteomlægning skal give et markant bidrag til at styrke vækst, arbejdsudbud og offentlige finanser, så er det nødvendigt at reducere top- og mellemskat. En ned-sættelse af top- og mellemskat med 1 krone, som veksles til en generel skattelettelse (fx i form af lavere bundskat), indebærer således, at gevinsten i form af positive afledte virkninger til finansiering af offentlige ydelser reduceres med godt 30-40 øre. Det viser både skattekommissionens rapport og De Økonomiske Råd (efterår 2008).



Anm.: Reduktionen i den gennemsnitlige marginals-kat er opgjort for fuldtidsbeskæftigede. Den vandrette linje i figur a er den gennemsnitlige reduktion i marginals-katten for alle fuldtidsbeskæftigede, dvs. også for personer, der ikke er medlem af en a-kasse.

Kilde: Egne beregninger på basis af stikprøver på 3,3 pct. af befolkningen.

Modstykket hertil er, at lavere mellem- og topskat medfører større indkomstfremgang til de, der har højere indkomster. Det afspejler, at de, der har høje indkomster, i forvejen betaler mest i skat.

Med gældende regler er indkomstskattebetalingen i gennemsnit godt 195.000 kr. for de 10 pct. af befolkningen med de højeste indkomster. Skattebetalingen er dermed omtrent 3½ gange højere for den højeste indkomstgruppe sammenlignet med dem, der er midt i indkomstfordelingen. Og ca. 11 gange større end for de laveste indkom-

ster, der i gennemsnit kun betaler 18.000 kr. i skat, *jf. figur 1b*. Med regeringens reformforslag vil skattebetalingen være ca. 3,4 gange større for den højeste indkomstgruppe i forhold til den mellemste gruppe og 10,7 gange i forhold til den laveste.

Regeringens forslag til skattereform nedsætter skatten på arbejdsindkomst med ca. 23 mia. kr. i 2011. Skattnedsættelserne på arbejdsindkomst bidrager til en markant reduktion af marginalsatterne og øger dermed tilskyndelsen til at arbejde og gøre en ekstra indsats.

Skattnedsættelserne er på sigt fuldt finansierede – uden indregning af afledte virkninger. Regeringen ønsker en balance, hvor lettelsen af marginalsatten især betales gennem en sanering af særordninger for erhvervslivet og af de højtlønnede. Den øvrige finansiering tilvejebringes særligt gennem grønne og sundhedsfremmende afgifter samt en gradvis reduktion af værdien af forskellige fradrag i skatten. Det medfører, at skattegrundlaget bliver større.

Reformforslaget indføres frem til 2019 og indebærer en lempelse af den økonomiske politik i 2010 svarende til 12,7 mia. kr. Reformforslaget vil dermed medvirke til at øge efterspørgslen efter arbejdskraft og styrke beskæftigelsen. Det vil bidrage til, at Danmark kommer godt igennem den dybe internationale lavkonjunktur. Forslaget er samtidig udformet, så der skabes tryghed for boligejerne.

Boks 1

Hovedlinjer i regeringens forslag til skattereform

Lavere mellem- og topskat

- Mellemskatten på 6 pct. afskaffes
- Grænsen for topskat sættes op med 36.000 kr.
- Topskattesatsen sænkes med 1½ pct.-enhed fra 15 til 13,5 pct.
- Skatteloftet (ekskl. AM-bidrag) sænkes til 51 pct. (ekskl. kirkeskat)

Lavere bundskat og højere beskæftigelsesfradrag

- Bundskattesatsen nedsættes med ½ pct.-enhed
- Sundhedsbidraget og bundskatten sammenlægges gradvist i en ny bundskat
- Beskæftigelsesfradraget sættes op til 7 pct., dog maksimalt 22.300 kr.
- Øget tilskud til friplads i daginstitutioner for enlige forsørgere

Kompensation for grønne afgifter

- Personfradraget sættes op med 1.000 kr. for personer, der er fyldt 18 år
- Ny "grøn check" på 700 kr. til personer, der er fyldt 18 år

Højere energi- og miljøafgifter

- Højere afgifter på spildevand
- Højere energifgifter
- Reduktion af erhvervslivets godtgørelse for energifgifter
- Indtægter fra salg af CO2-kvoter
- Grøn transport

Sundhedsfremmende afgifter

- Afgift på mættet fedt
- Højere afgift på chokolade, sukkerholdige sodavand mv.
- Afgifter på røgtobak forhøjes, og afgifter på cigaretter forhøjes og omlægges

En mere ensartet beskatning af familiernes opsparing

- Skatteværdien af rentefradrag, der overstiger en nominelt fastsat grænse på 100.000 kr. for ægtepar, nedsættes gradvist fra 2012 til 2019 med samlet 8 pct.-enheder. For enlige er grænsen 50.000 kr.
- Kompensationsordning, der sikrer mod tab ifm. rentefradrag og ligningsmæssige fradrag
- Mulighed for, at den enkelte kan vælge at udskyde hævnning af kapitalpension med 5 år
- Loft over fradrag for indbetalinger til ratepensioner på 250.000 kr.
- En midlertidig udligningsskat for private pensionsudbetalinger over topskattegrænsen
- Bundfradrag på 40.000 kr. for positiv nettokapitalindkomst i topskattegrundlaget
- Skat af aktieindkomst nedsættes til hhv. 25 og 40 pct.

Udbredelse af skattegrundlag

- Værdien af ligningsmæssige fradrag nedsættes fra 2012 til 2019 med 8 pct.-enheder
- Fjernelse af skattefordel ved medarbejderobligationer og 15 pct. regel for aktier
- En multimediebeskatning på arbejdsgiverbetalt bredbånd, fri telefon mv.
- Miljøtillæg for fri bil

Færre særordninger for erhvervslivet og mindre støtte til erhvervslivet

- Færre momsfritagelser (levering af fast ejendom, ejendomsadministration og rejsebureau)
- Øget erhvervsbeskatning (harmonisering af beskatning af udbytter og avancer mv.)
- Begrænsning af en række særordninger

Hovedlinjer i forslaget

Regeringens forslag til skattereform vil indebære et mere enkelt skattesystem med færre skattegrundlag, *jf. bilag 1*, som viser den gældende struktur i personbeskatningen og strukturen ved regeringens reformforslag.

Mellemskatten afskaffes, og topskattesatsen nedsættes samtidig med, at indkomstgrænsen for topskatten øges med 36.000 kr., *jf. boks 1*. Det betyder, at ca. 300.000 personer fremover fritages fra at betale topskat. For en person, der har en årlig arbejdsindkomst på 400.000 kr., vil den økonomiske fordel ved at arbejde en time ekstra dermed stige med ca. 55 pct. Forøgelsen af topskattegrænsen i udspillet ligger ud over den forhøjelse på 5.000 kr., der følger af skatteaftalen mellem Regeringen og Dansk Folkeparti fra august 2007.

Bundskattesatsen sættes ned med 1/2 pct.-enhed, og beskæftigelsesfradraget øges gradvist fra 4,25 pct. til 7 pct., hvor en forhøjelse af fradraget til 5¼ pct. er udtryk for en egentlig forhøjelse af beskæftigelsesfradragets værdi, mens den øvrige forhøjelse fastholder værdien af beskæftigelsesfradraget i takt med nedsættelsen af fradragsværdien af de ligningsmæssige fradrag frem til 2019. Dermed øges gevinsten ved at være i arbejde frem for passiv forsørgelse.

Regeringen ønsker samtidig at hæve skatten på forurening og forbrug af energi. En grøn skattereform understøtter regeringens ambitiøse klima-, energi- og miljøpolitik. Samlet øges afgifterne inden for energi, klima og miljø med knap 8 mia. kr. Bruttoenergiforbruget falder med 16,8 Peta Joule, og udledningen af drivhusgasser i de ikke-kvoteregulerede sektorer reduceres med 0,6 mio. ton CO₂-ækvivalenter.

Derudover omfatter reformen en række afgiftsforhøjelser på fedt, chokolade og cigaretter mv. med henblik på at styrke sundheden. Samlet øges afgifterne på disse områder med 2 mia. kr.

For at kompensere husholdninger for de afgiftsforhøjelser, som de selv betaler, indføres en grøn check på 700 kr. til alle, der er fyldt 18 år, og personfradraget forøges med 1.000 kr. Samtidig vil nedsættelsen af bundskatten bidrage til, at overførselsmodtagerne også får en fremgang i rådighedsbeløbet.

Regeringen foreslår at begrænse skatteværdien af fradraget for renteudgifter ud over et fast nominelt beløb på 100.000 kr. (50.000 kr. for enlige). Det dæmper tilskyndelsen til at stifte gæld og kan bl.a. medvirke til, at boligejerne er bedre polstret, næste gang boligmarkedet er vigende. Desuden er det med til at finansiere skattelettelserne.

Regeringen lægger afgørende vægt på, at skattereformen udformes på en måde, som skaber tryghed for boligejerne. Familier med store fradrag – fx på grund af høj bolig-gæld – må ikke rammes hårdt af skatteomlægningerne. Derfor indføres ændringerne meget langsomt fra 2012 til 2019.

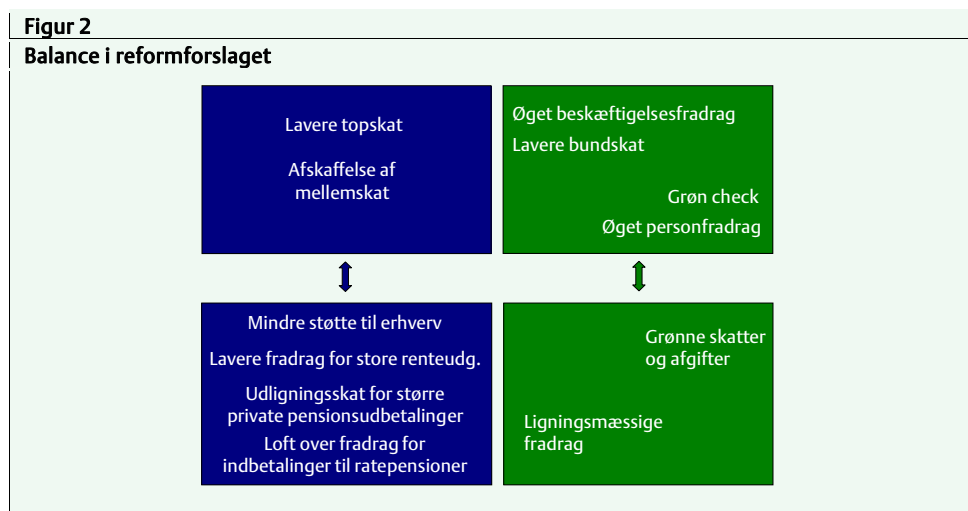
Desuden indføres en kompensationsordning, som grundlæggende betyder, at man ikke kan få en nedgang i rådighedsbeløbet som følge af den samlede virkning af ændringerne i rentefradragets skatteværdi, værdien af de ligningsmæssige fradrag og nedsættelserne af indkomstskatterne. Kompensationsordningen løber til 2019, hvor der skal tages stilling til dens videreførelse.

To balancer

Sammensætningen af skattenedsættelserne og finansieringen er afstemt efter to overordnede balancer.

For det første, at afskaffelsen af mellemskatten og nedsættelsen af topskatten finansieres ved færre særordninger for erhvervslivet og ved tiltag, der er målrettet højindkomstgrupper, som samtidig opnår en gevinst ved nedsættelser af top- og mellemskatten, *jf. figur 2*. Disse finansieringsbidrag omfatter bl.a. loft over indbetalinger til ratepension og reduktion af skatteværdien af store rentefradrag. For erhvervslivet vil lavere marginalsatser understøtte vækstvilkår og konkurrenceevne.

For det andet, at lavere bundskat og højere beskæftigelsesfradrag samt kompensation af familier gennem højere personfradrag og en ny grøn check finansieres ved grønne afgifter på erhvervslivet og udbredelser af skattegrundlaget gennem en nedsættelse af skatteværdien af fradrag. Den grønne check og forhøjelsen af personfradraget er her en særlig kompensation for de afgiftsforhøjelser, som familierne selv betaler.

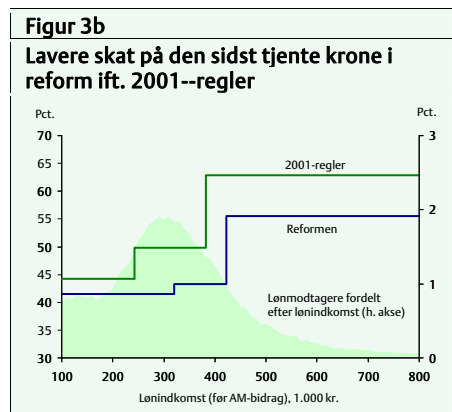
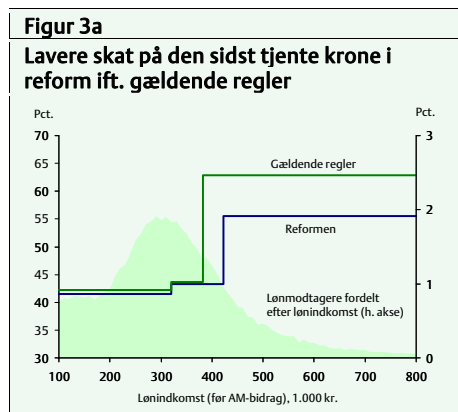


Virkninger af regeringens skatteforslag

Med reformen reduceres marginalsatten for brede grupper på arbejdsmarkedet, jf. figur 3a. Initiativerne i forårspakken i 2004, lavere skat på arbejde i 2007 og regeringens forslag til skattereform vil samlet set medføre, at marginalsatten på lønindkomst er nedsat mærkbart for alle indkomstgrupper siden 2001-regler. Samtidig medfører forhøjelserne af indkomstgrænserne for mellem- og topskatten, at der i forhold til 2001-reglerne er foretaget en markant nedsættelse af marginalsatten i de indkomstintervaller, hvor der er særligt mange lønmodtagere, jf. figur 3.b.

De fleste fuldtidsbeskæftigede – godt 70 pct. – vil efter AM-bidrag højest skulle betale en marginalskat på knap 44 pct., mens marginalsatten for de højeste indkomster sænkes til godt 55 pct.

Godt 300.000 personer bliver fritaget for at betale topskat. For denne gruppe falder skatten på den sidst tjente krone med knap 20 pct.-enheder. Samlet set betyder forslaget, at faggrupper som fx metalarbejdere, folkeskolelærere og ansatte inden for sundhedssektoren vil opleve betydelige fald i marginalsatten og dermed få en væsentlig større gevinst ved at yde en ekstra indsats.



Kilde: Egne beregninger på basis af stikprøver på 3,3 pct. af befolkningen.

Forslaget styrker desuden tilskyndelsen til at være aktiv på arbejdsmarkedet. Antallet af personer med en beskeden gevinst (under 1.000 kr. om måneden) ved at arbejde frem for at modtage overførselsindkomster falder med knap 6 pct., svarende til godt 4.000 personer. Det skyldes primært højere beskæftigelsesfradrag og højere grænse for friplads i dagsinstitution for enlige forsørgere.

Når de store efterkrigsårgange trækker sig tilbage fra arbejdsmarkedet i de kommende år og afløses af nye og mindre generationer, vil arbejdsudbuddet falde. Kvalifice-

ret arbejdskraft inden for fx sundheds- og undervisningssektoren er afgørende for at kunne levere offentlige ydelser af høj kvalitet. Faldende arbejdsudbud sætter samtidigt snævre grænser for den økonomiske vækst.

Skattenedsættelserne øger arbejdsudbuddet svarende til indsatsen fra godt 19.000 fuldtidspersoner. Størstedelen af effekten kommer fra lavere mellem- og topskat, *jf. tabel 1.*

Tabel 1	
Skøn for dynamiske effekter på arbejdsudbud	
	Fuldtidspersoner
Effekt på arbejdsudbud	19.200
Heraf:	
- Lavere mellem- og topskat	19.550
- Højere beskæftigelsesfradrag	3.100
- Lavere bundskat	1.700
- Finansieringsforslag mv., samt "grøn check" og personfradrag	-5.150
Forbedring af de offentlige finanser (holdbarhed)	5½ mia. kr.
Løft i velstand	30 mia. kr.

Kilde: Egne beregninger på basis af stikprøver på 3,3 pct. af befolkningen.

Højere arbejdsudbud øger velstanden, fordi der samlet set bliver arbejdet flere timer. Lavere skat på den sidst tjente krone medfører herudover en række andre adfærdseffekter, som øger værdiskabelsen i den tid, der arbejdes (produktiviteten). Forslaget gør det mere attraktivt at:

- skifte til et bedre betalt job
- udvise ekstra engagement, dygtiggøre sig og tage ansvar på arbejdspladsen
- tage en uddannelse, gennemføre den hurtigt og vælge en uddannelse, der er efterspurgt på arbejdsmarkedet
- vælge at arbejde i Danmark frem for i andre lande
- bruge tid på det arbejde, man er kvalificeret til, frem for mindre produktivt gødet-selv arbejde

Nedsættelsen af skatten på den sidst tjente krone understøtter virksomhedernes mulighed for at præmiere en ekstra indsats og for at tiltrække og fastholde højt kvalificeret arbejdskraft. Med reformen kommer skatten på den sidst tjente krone ned i nærheden af niveauet i andre lande, som de danske virksomheder konkurrerer med. Skattereformen vil derigennem både øge arbejdsudbuddet og styrke danske virksomheders konkurrenceevne.

Det skønnes, at forslaget øger den samlede velstand med mindst 1½ pct. på sigt, svarende til ca. 30 mia. kr.

Et grønnere skatte- og afgiftssystem

Som led i skattereformen hæves skatten på forurening og energiforbrug. Tanken bag regeringens forslag er, at de personer og erhverv, der forurener meget, skal betale mere – mens de, der passer på miljøet, skal belønnes. En grøn skattereform skal understøtte de ambitiøse mål i den danske klima-, energi- og miljøpolitik.

Der er to væsentlige principper bag udformningen af den grønne skattereform. Først og fremmest stiger prisen på at bruge energi og forurene. Det giver alle en større tilskyndelse til at beskytte vores fælles klima og miljø. For det andet bliver de øgede skatteindtægter fra de grønne afgifter ført tilbage til familierne igen blandt andet i form af en grøn check, højere personfradrag og lavere skat på arbejde.

Den grønne check er en direkte kompensation for øgede grønne afgifter, som familierne selv betaler – og som samtidig sikrer, at tilskyndelsen til at begrænse forbruget bevares.

Danmark er et af de lande i verden, som gør størst brug af grønne afgifter. Samlet set svarer de grønne afgifter til knap 80 mia. kr. eller mere end 9 pct. af de samlede skatter og afgifter.

Grønne afgifter er et effektivt middel til at nå klima- og energipolitiske mål. De danske mål for klima- og miljøindsatsen er ambitiøse, og derfor ønsker regeringen at styrke den grønne profil i afgiftssystemet.

Derfor foreslår regeringen:

- At afgiften på energi til rumopvarmning øges, og at der indføres afgift på energi til air conditioning.
- At der indføres en afgift på den energi, erhvervene bruger i forbindelse med fremstilling.
- At de grønne afgifter på el i husholdninger og erhverv øges.
- At en række miljøafgifter, herunder spildevands- og emballageafgiften, øges.
- At der indføres grønne kørselsafgifter.
- At vægt- og ejeravgift på dieslbiler uden partikelfilter øges.
- At der indføres et grønt miljøtillæg for firmabiler.
- At ejeravgiften for varebiler gøres afhængig af bilernes brændstoføkonomi.
- At omlægge registreringsafgiften for hyrevogne, så tilskyndelsen til at anskaffe miljørigtige vogne øges.

Regeringens forslag til et grønnere skatte- og afgiftssystem vil bidrage væsentligt til at opfylde de klima- og energipolitiske mål, *jf. boks 2*, som angiver skattereformens bidrag til opfyldelse af målsætningerne.

Boks 2	
Bidrag til opfyldelse af klima- og energipolitiske mål fra regeringens forslag	
Område	Effekt af regeringens forslag
Bruttoenergiforbrug	-16,8 Peta Joule
Udledningen af drivhusgasser inden for ikke-kvoteregulerede sektorer	-0,6 mio. ton CO ₂ -ækv.
Vedvarende energi	+5,7 Peta Joule

For husholdningerne øges de grønne afgifter på el og varme. Regeringen vil kompensere forbrugerne for de øgede afgifter med en grøn check og en forøgelse af personfradraget, så forøgelsen af de grønne afgifter bliver afbalanceret. En familie med et normalt forbrug af energi bliver dermed kompenseret for afgiftsstigningerne samtidig med, at der gives en øget tilskyndelse til at mindske energiforbruget.

For erhvervene forhøjes og udbredes energiafgifterne, så erhvervslivet i større grad end hidtil bidrager til at nå målsætningen om lavere energiforbrug. Afgiften på erhvervenes brug af energi til rumopvarmning øges, der indføres en afgift på den energi, erhvervene bruger i forbindelse med fremstilling, og den grønne afgift for elforbrug forøges. Virkningerne for de mest konkurrenceudsatte erhverv modereres gennem selektive lempelser.

Derudover forhøjes en række miljøafgifter, heriblandt spildevandsafgiften og emballageafgiften. Det vil give en direkte positiv effekt på særligt vandmiljøet. Regeringen vil endvidere senere, som led i udspillet om ”Grøn Vækst”, fremlægge en række initiativer, herunder blandt andet ambitiøse tiltag i forhold til reduceret kvælstofudvaskning og reduktion i pesticiders skadevirkninger.

Regeringen vil dreje transportpolitikken over på et grønt spor. På transportområdet foretages derfor en række grønne ændringer af beskatningen, sådan at der gives et yderligere incitament til at vælge miljørigtigt. Både husholdninger og erhverv skal betale for den forurening, deres transport medfører. Det skal få danskerne til at tænke på CO₂ og miljø, når de vælger bil.

Regeringen vil i folketingssamlingen 2009-10 fremsætte forslag til en grundlæggende, grøn omlægning af bilbeskatningen. Der skal indføres grønne kørselsafgifter, som blandt andet gør det dyrere at køre, men til gengæld billigere at anskaffe en energiøkonomisk bil. Den grønne omlægning af bilbeskatningen vil mindske trængsel, støj, forurening og CO₂-udledningen.

De samlede virkninger af regeringens forslag til et grønnere skatte- og afgiftssystem vurderes at indebære et varigt merprovenu på 7,9 mia. kr., *jf. tabel 2*.

Tabel 2			
Provenuvirkninger af regeringens forslag til et grønnere skatte- og afgiftssystem			
Mia. kr., 2009-priser	Varig provenuvirkning	Heraf husholdninger	Heraf erhverv
Klima og energi	3,6	1,4	2,3
Miljø	0,3	0,1	0,1
Transport og biler	1,7	0,2	1,4
Salg af CO2-kvoter	2,3	-	2,3
Finansieringsbidrag i alt	7,9	1,7	6,1

Et sundere Danmark

Det er regeringens mål, at folkesundheden skal styrkes. Befolkningens middellevetid skal forlænges med 3 år over de næste 10 år, og vi skal have flere sunde leveår uden sygdom.

Det er bl.a. centralt at fokusere på forbruget af tobak, mættet fedt samt sukkerholdige varer, idet forbruget af disse produkter er risikofaktorer, som bidrager til udvikling af de store folkesygdomme. Rygning medfører bl.a. udvikling af en række kræftsygdomme, hjertekarsygdomme og kronisk lungebetændelse. Et for stort sukkerindtag kan føre til diabetes og overvægt, mens indtag af for meget mættet fedt bl.a. øger risikoen for hjertekarsygdomme og kræft.

Forbruget af varer med et meget højt sukkerindhold som for eksempel is, chokolade og sodavand er mere end fordoblet siden 1975. Og rygning er fortsat den livsstilsfaktor, der medfører flest dødsfald i befolkningen.

Den udvikling skal vendes og kræver en indsats nu. Regeringen vil derfor lægge højere afgifter på en række usunde varer.

Konkret foreslår regeringen:

- At tobaksafgiften hæves. Afgiften på en pakke cigaretter øges svarende til en prisstigning på 3 kr., og afgiften på rulletobak øges.
- En engangsforhøjelse af afgifterne på is og chokolade mv. på 25 pct.
- En omlægning af afgiften på sodavand, hvor sukkerfrie sodavand gøres billigere, og sukkerholdige sodavand gøres dyrere.
- En afgift på mættet fedt på 20 kr. pr. kg i mejeriprodukter og olier.

Initiativerne vurderes at indebære et merprovenu på ca. 2 mia. kr., *jf. tabel 3*.

Afgifter løser ikke problemerne alene. Og afgiftsinstrumentet skal bruges varsomt, fordi Danmark er en del af en international økonomi. Øges afgiften for meget, styrker det ikke sundheden, men øger blot grænsehandlen.

Den enkelte dansker skal også træffe et valg og tage et personligt ansvar for sin egen sundhed. Men afgifter, som er indrettet hensigtsmæssig, kan hjælpe udviklingen i den rigtige retning og understøtte en sund livsstil.

Mio. kr., 2009-priser	Varig provenuvirkning
Tobaksafgift	550
Afgift på chokolade, sukkervarer og is	450
Sodavandsafgift	-
Afgift på mættet fedt	1.000
I alt	2.000

Anm.: Provenuerne er opgjort inkl. moms.

Opsparing

For at sikre en mere ensartet skattemæssig behandling af den private opsparing sænkes beskatningen på aktieindkomst og nettokapitalindkomst. Dermed reduceres skattesatserne på familiernes opsparing uden for pensionssektoren. Samtidig lægges der et loft over indbetalinger til ratepensioner på 250.000 kr.

Udspillet bidrager til at øge den nationale formue på længere sigt og sikrer, at opsparingen i højere grad placeres, hvor det samfundsmæssige afkast er størst. Samtidig bliver skattesystemet mere robust over for ændringer af pensionsopsparingen og skattetænkning.

Når marginalskatten sænkes, reduceres også beskatningen af pensionsudbetalinger fra allerede opbygget formue. De tilhørende pensionsbidrag er typisk indbetalt med langt større fradragsværdi. Derfor indføres en udligningsskat på store årlige pensionsudbetalinger over 284.000 kr. (svarende til topskattegrænsen fratrukket folkepensionens grundbeløb), som skal neutralisere lempelsen for allerede opbygget pensionsformue. Udligningsskatten udgør 7,5 pct. i 2010 og 8 pct. i 2011, hvor nedsættelsen af marginalskatten er fuldt indfaset. Udligningsskatten udfases derefter med ¼ pct.-enhed årligt, hvorfor den vil være helt udfaset i 2043.

Der indføres et loft over indbetalinger til ratepensioner, og skattesatser på familiernes opsparing uden for pensionssektoren nedsættes. Det gælder både skattesatser på aktieindkomst og skattesatser på positiv og negativ nettokapitalindkomst.

Skatten på aktieindkomst under 48.300 kr. nedsættes fra 28 pct. til 25 pct. med henblik på at sikre en omtrent ensartet beskatning af aktieindkomst og negativ nettokapitalindkomst. Den højeste skattesats på aktieindkomst nedbringes fra 45 til 40 pct. med henblik på at sikre symmetri i forhold til marginalskatten på lønindkomst.

Den højeste skattesats på positiv kapitalindkomst nedsættes fra 59,7 til 51,7 pct. mens der indføres et bundfradrag på 80.000 kr. (40.000 kr. for enlige) for indregning af positiv nettokapitalindkomst i topskattegrundlaget. Det medfører, at marginals-katten på mindre, positive nettokapitalindkomster nedbringes fra op til 59,7 til 38,8 pct. Det bidrager til at nedbringe de meget høje reale skattesatser på positiv nettokapitalindkomst. Tages der hensyn til inflationen, er den reale beskatning således i dag omkring 90 pct. for en topskatteyder med positiv nettokapitalindkomst, mens den reale beskatning reduceres med udspillet til 60-75 pct.

Forslaget medfører, at knap 40.000 færre personer omfattes af topskatten.

Tryghed for boligejere

Med skattestoppet har regeringen skabt sikkerhed og tryghed om boligejernes økonomi. Regeringen lægger ved tilrettelæggelsen af skattereformen fortsat stor vægt på tryghed for boligejerne og en stabil udvikling på boligmarkedet.

Tre ting skal sikre fortsat tryghed om boligejernes økonomi samtidig med, at værdien af rentefradraget begrænses for at tilskynde til større opsparing og for at finansiere lavere skat på arbejdsindkomst.

For det *første* foreslås et bundfradrag. Renteudgifter på op til 100.000 kr. årligt (50.000 kr. for enlige) kan således fortsat fradrages med gennemsnitligt 33½ pct. som hidtil. Bundfradraget ligger fast nominelt – det reguleres ikke.

For det *andet* udskydes nedsættelsen af rentefradragets skatteværdi. Nedsættelsen sker således først fra 2012 og med en nænsom indfasning på 1 pct.-enhed årligt. Dermed reduceres værdien af rentefradraget til gennemsnitligt 25½ pct. i 2019 mod 33½ pct. i dag. Den lange indfasning betyder, at fx boligejere ikke oplever pludselige forandringer i deres økonomi.

For det *tredje* foreslår regeringen en særlig kompensation af familier med stor gæld eller store ligningsmæssige fradrag i forhold til indkomsten. Hvis tabet som følge af den lavere værdi af rentefradraget (og lavere værdi af de ligningsmæssige fradrag) er større end gevinsten ved nedsættelsen af indkomstkatten, skal det overskydende tab ikke betales.

Den særlige kompensationsordning baseres på værdien af fradragene i det aktuelle indkomstår og udformes, så kompensationen indregnes i årsopgørelsen – det vil sige helt automatisk. Kompensationsordningen løber frem til 2019, hvorefter der tages stilling til en eventuel videreførelse.

Kompensationsordningen betyder, at ingen vil opleve fald i rådighedsbeløbet som følge af ændringerne i rentefradragets skatteværdi og i værdien af de ligningsmæssige fradrag, som overstiger gevinsten ved nedsættelsen af indkomstkatten.

I beregningen af kompensationen indgår forøgelsen af personfradraget ikke, fordi det højere personfradrag skal kompensere for højere afgifter på miljø og sundhed.

Den sene og gradvise indfasning af den lavere værdi af rentefradraget, bundfradraget for renteudgifterne og den særlige kompensationsordning betyder, at reformen ikke svækker boligmarkedet de kommende år.

Stigningen i boligomkostningerne som følge af ændringerne i skatteværdien af renteudgifterne er meget begrænset mange år frem. I 2019, hvor forslaget er fuldt indfaset, vil stigningen i boligomkostningerne svare til virkningen af en rentestigning på omkring 0,2 pct.-enheder. Da skattelettelserne indfases før stramningerne, vil reformen derfor isoleret set styrke boligefterspørgslen på kort sigt – og dermed understøtte boligpriserne.

Færre særordninger og mindre støtte til erhvervslivet

I udspillet indgår afskaffelse af en række særordninger i erhvervsskatte- og afgiftssystemet. Disse elementer bidrager med finansiering på ca. 4½ mia. kr. *jf. tabel 4.*

Oprydningen i de erhvervsrelaterede skatte- og afgiftsregler sikrer på den ene side finansiering af lavere indkomstskatter – og derigennem øget arbejdsudbud – og på den anden side mere ensartede regler og dermed mindre begunstigelser af enkeltsektorer. Lavere skat på arbejdsindkomst er med til at sikre udbuddet af kvalificeret arbejdskraft.

Finansieringselementerne tilvejebringes bl.a. ved at se på områder, hvor der i dag er særregler, som indebærer en forholdsvis lempelig beskatning. Det betyder, at der fx pålægges moms på ydelser, der hidtil har været momsfri (rejsebureauer, ejendomsadministration og levering af fast ejendom), og at der gennemføres en harmonisering af beskatningen af selskabers udbytter, avancer og renter. Fradragsretten for renter ved køb af udenlandske aktier afvikles desuden over en årrække.

Samtidig strammes fradragsregler for revisor- og advokatombkostninger, tonnageskatten forhøjes, lønsumsafgiften for den finansielle sektor øges, og reglerne for gevundne afskrivninger strammes.

Tabel 4	
Færre særordninger, mindre erhvervsstøtte og skatteplanlægning	
Mio. kr., 2009-priser	Varigt provenu
Moms på ejendomsadministration	180
Moms på rejsebureauer	160
Moms på levering af fast ejendom	900
Fradrag for revisor og advokatombkostninger	120
Afskrivningsregler: 100 pct. genvundne afskrivninger plus genanbringelsesregler	90
Tonnageskatten forhøjes	5
Fradragsret for renter ved køb af udenlandske aktier	300
Aktie- og udbyttebeskatning	2.000
Udvidet grundlag for lønsumsafgift for den finansielle sektor	500
Afskaffelse af omkostningsgodtgørelse for selskaber	50
Erhvervsstøtteordninger	160
I alt	4.465

Erhvervslivets medfinansiering skal ses i lyset af de fordele, danske virksomheder får som følge af lavere marginalsat. Det bliver fx lettere at tiltrække og fastholde højt kvalificeret arbejdskraft og at belønne en ekstra arbejdsindsats. Omvendt kan merudgifterne for erhvervslivet isoleret set svække konkurrenceevnen. Regeringen lægger derfor vægt på en gradvis indfasning, så virksomhederne får mulighed for at tilpasse sig de nye vilkår. Der er desuden taget hensyn til de brancher, der har særlig stor energintensitet og er udsat for en høj grad af international konkurrence.

Afbalanceret fordelingsvirkning

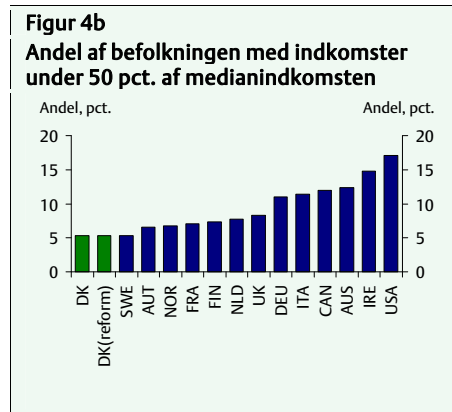
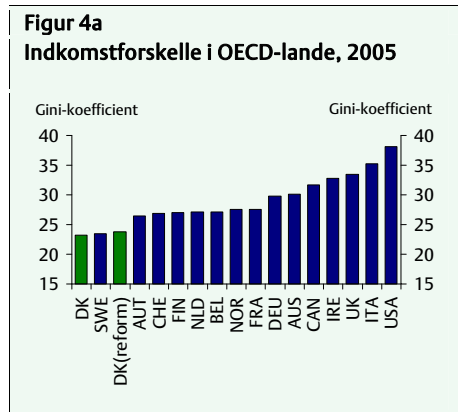
Formålet med en skattereform er at styrke arbejdsindsats og vækst samt sikre grundlaget for finansiering af de offentlige ydelser de kommende årtier. Det er nødvendigt at sænke mellem- og topskatten for at nå de mål.

Men samtidig vil lavere mellem- og topskat medføre større indkomstfremgang for dem, der tjener mest nu og her. Der er derfor lagt vægt på den samlede fordelingsmæssige balance. I reformforslaget bliver mere end halvdelen af indkomstskatteletelsen givet som generelle skattnedsættelser. Det er med til at sikre, at alle indkomstgrupper får en indkomstfremgang som følge af reformen. Samtidig kompenseres husholdningerne samlet set for de afgiftsstigninger, som de selv skal betale. Den grønne check og et højere personfradrag tjener dette formål.

Hertil kommer, at flere af finansieringselementerne er målrettet grupper med højere indkomster. Forslaget omfatter fx en midlertidig udligningsskat for store pensionsudbetalinger og et loft over indbetalinger til ratepensioner. Reduktionen af den lavere værdi af rentefradraget er også målrettet grupper med højere indkomster eller formuer.

Reformens virkning på de samlede indkomstforskelle er i størrelsesordenen en fjerdedel af den stigning i indkomstforskellene, som fandt sted fra 1995-2001. Forslaget

indebærer samtidig en mindre stigning i indkomstforskellene end i skattekommissionens reformforslag. Danmark vil fortsat være et af de OECD-lande med mindst indkomstforskelle, *jf. figur 4a*. Danmark vil også fortsat være det OECD-land med den mindste andel af befolkningen i den såkaldte lavindkomstgruppe, *jf. figur 4b*. Lavindkomstgruppen er den andel af befolkningen med indkomster under 50 pct. af det niveau, som er typisk for befolkningen som helhed.

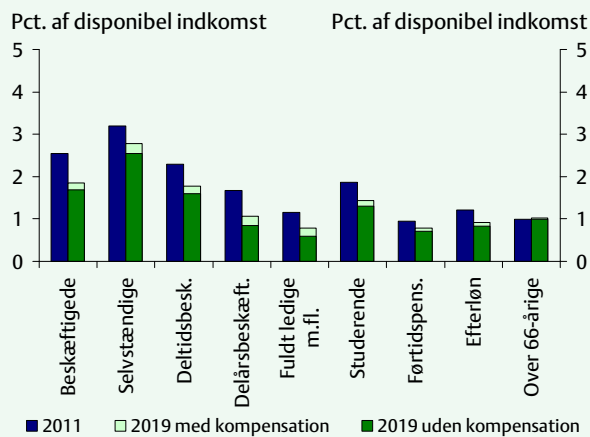


Kilde: Beregninger på basis af stikprøver på 3,3 pct. af befolkningen.

Skattereformen styrker samtidig mulighederne for at finansiere offentlige ydelser som fx sundhedsydelser og sociale pensioner de kommende år. Det er til gavn for alle personer med relativt lave indkomster.

Opgøres fordelingsvirkningen af den fuldt indfasede reform i 2019, fremgår det, at effekten af reformen fortsat er et forbedret rådighedsbeløb for alle indkomstgrupper. Det gælder også på tværs af status i forhold til arbejdsmarkedet, *jf. figur 5*.

Figur 5
Virkning på rådighedsbeløb af de elementer i reformforslaget, der direkte påvirker husholdningerne



I 2010 vil en enlig lejer med en indkomst på 350.000 kr. årligt have en gevinst ved regeringens forslag på 2,0 pct. af rådighedsbeløbet, svarende til knap 5.000 kr. årligt, jf. tabel 5. En parfamilie med to børn i ejerbolig og en indkomst på 600.000 kr. årligt vil opleve en stigning i rådighedsbeløbet på ca. 1,1 pct., svarende til knap 4.000 kr.

Tabel 5
Virkning på rådighedsbeløbet af regeringens forslag til en skattereform

	2010	
	Kroner	Pct.
A. Enlig med 1 barn i lejebolig. Lønindkomst: 250.000 kroner	4.580	2,4
B. Enlig med 1 barn i lejebolig. Lønindkomst: 350.000 kroner	4.970	2,0
C. Par med 2 børn i lejebolig. Lønindkomst: 500.000 kroner	3.280	1,0
D. Par med 2 børn i lejebolig. Lønindkomst: 600.000 kroner	3.950	1,0
E. Par med 2 børn i ejerbolig. Lønindkomst: 600.000 kroner	3.950	1,1
F. Par med 2 børn i ejerbolig (store renteudgifter/nye ejere). Lønindkomst: 623.890 kroner	3.630	1,0
G. Par med 2 børn i ejerbolig. Lønindkomst: 700.000 kroner	3.590	0,8
H. Par med 2 børn i ejerbolig. Lønindkomst: 800.000 kroner	9.970	2,1
I. Par med 2 børn i ejerbolig. Lønindkomst: 1.100.000 kroner	31.540	5,3
J. Enlig pensionist uden supplerende indkomst, lejebolig	400	0,3
K. Pensionistpar med én ATP i ejerbolig	1.400	0,8
L. Pensionistpar med én ATP i lejebolig	1.270	0,6
M. Enlig dagpengemodtager, lejebolig	480	0,4

Anm.: Ejere har huse med en restgæld på knap 1,5 mio. kr. (E), 1,6 mio. kr. (F), 1,6 mio. kr. (G), omtrent 1,8 mio. kr. (H), godt 2,1 mio. kr.(I). De betaler omtrent 84.500 kr., 97.500 kr., 93.000 kr., 102.000 kr., godt 122.000 kr. i renter på deres gæld (i boligen). For pensionistparret med ejerbolig (K) antages renteudgiften at svare til 33.400 kr. på årsbasis. Virkningen af afgifter er beregnet som den ækvivalente førsteårseffekt på rådighedsbeløbet, som afgiftsændringerne har, givet uændret adfærd, og er inklusive moms. I parfamilierne B, D, E, F, G, H og I har begge voksne samme løn. Børn er i daginstitution. Virkningen er opgjort i 2009-niveau.

Indfasning, finanspolitik og samfundsøkonomi

Med baggrund i de aktuelle konjunkturudsigter gennemføres skattnedsættelserne i reformen overvejende i 2010 og fuldt i 2011, mens en række af finansieringselementerne gennemføres mere gradvist. Skattnedsættelserne er dermed større end finansieringen i årene 2010-15. Den langsommere indfasning af finansieringstiltagene giver samtidig familierne mulighed for at tilpasse privatøkonomien til de nye forhold.

Den lavere skatteværdi af ligningsmæssige fradrag og rentefradrag indfases gradvist fra 2012 til 2019. I takt hermed justeres beskæftigelsesfradraget, så skatteværdien af fradraget fastholdes på det højere niveau fra 2010, *jf. tabel 6*.

Tabel 6							
Satser og bundgrænser i skattereformen							
	2009	2010	2011	2012	2015	2017	2019
Formelle skattesatser, pct.							
Kommuneskattesats, gns.	25,54	25,54	25,54	25,54	25,54	25,54	25,54
Sundhedsbidrag	8,00	8,00	8,00	7,00	4,00	2,00	0,00
Bundskattesats	5,26	4,76	4,76	5,76	8,76	10,76	12,76
Mellemskattesats	6,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Topskattesats	15,00	14,00	13,50	13,50	13,50	13,50	13,50
Skatteloft	59,00	51,50	51,00	51,00	51,00	51,00	51,00
Beskæftigelsesfradrag	4,25	5,25	5,25	5,50	6,10	6,60	7,00
Bundfradrag for indkomstskatter, 1.000 kr. (2009-niveau):							
Personfradrag (over 18 år)	42,9	43,9	43,9	43,9	43,9	43,9	43,9
Do. før AM-bidrag	46,6	47,7	47,7	47,7	47,7	47,7	47,7
Bundfradrag for topskat	352,0	370,0	388,0	388,0	388,0	388,0	388,0
Do. før AM-bidrag	382,6	402,2	421,7	421,7	421,7	421,7	421,7

Hertil kommer en grøn check på 700 kr. til alle, der er fyldt 18 år. Den grønne check kompenserer sammen med det forhøjede personfradrag for virkningerne af grønne afgifter på husholdningerne.

Beskæftigelsesfradraget hæves med virkning fra 2010 fra 4,25 til 5,25 pct. af indkomsten. Når indfasningen af den lavere skatteværdi af ligningsmæssige fradrag starter i 2012, sættes satsen gradvist op, således at den maksimale skatteværdi af beskæftigelsesfradraget er konstant svarende til ca. 5.600 kr.

Reformen indebærer en umiddelbar lempelse på 12,7 mia. kr. i 2010, *jf. tabel 7*. I de følgende år reduceres lempelsen gradvist, således at reformen er fuldt finansieret over en længere årrække.

Lempelsen er størst i starten med henblik på, at reformen kan give et tidligt skub til dansk økonomi og bidrage til at skabe fornyet tillid og tro på fremtiden – på samme måde som *forårspakken* i 2004.

Det er et afgørende sigte, at dansk økonomi kommer ud på den anden side af krisen med sunde offentlige finanser og gode strukturer i behold.

Tabel 7						
Umiddelbare provenuvirkninger af forslag, mia. kr. (2009-niveau)						
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1. Lavere mellem- og topskat	9,7	12,4	12,4	12,4	12,4	12,0
- Afskaffelse af mellemskatten på 6 pct.	5,8	5,8	5,8	5,8	5,8	5,8
- Forhøjelse af topskattegrænsen med 36.000 kr.	2,1	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9
- Nedsættelse af topskattesatsen med 1½ pct.-enheder	1,0	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
- Bundfradrag for positiv nettokapitalindkomst på 40.000 kr.	0,0	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
- Skat af aktieindkomst nedsættes til 25 og 40 pct.	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
- Aldersgrænse for hævnning af kapitalpensioner øges 5 år	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,0
2. Lavere bundskat og højere beskæftigelsesfradrag	7,3	7,3	7,7	8,1	8,6	9,0
- Nedsættelse af bundskattesatsen med 0,5 pct.-enheder	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5
- Forhøjelse af beskæftigelsesfradraget til 7,0 pct.	2,6	2,6	3,0	3,4	3,9	4,3
- Øget økonomisk friplads i daginstitutioner	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
3. Kompensation for grønne afgifter	4,6	4,5	4,4	4,3	4,2	4,1
- Forhøjelse af personfradraget med 1.000 kr.	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6
- "Grøn check" på 700 kr. til personer, der er fyldt 18 år	3,0	2,9	2,8	2,7	2,6	2,5
Skatnedsættelser mv. i alt (1 + 2 + 3)	21,6	24,2	24,5	24,8	25,2	25,2
4. Lavere værdi af rentefradrag ¹⁾	0,0	0,0	0,2	0,3	0,6	0,8
5. Loft over indbetaling på ratepension på 250.000 kr. pr. år	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
6. En udligningsskat for større private pensionsudbetalinger	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
7. Lavere værdi af ligningsmæssige fradrag ¹⁾	0,0	0,0	1,0	2,0	2,9	3,9
8. Multimediebeskatning mv.	1,2	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
9. Grønne afgifter mv. (inkl. sundhed)	4,2	9,3	9,2	9,0	8,9	8,8
10. Erhvervslivet generelt udover grønne afgifter	2,8	4,1	4,2	4,5	4,8	4,9
11. Auktionering af CO2-kvoter	0,0	0,0	0,0	3,6	3,6	3,7
12. Skattekompensationsordning	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	-0,2
Finansiering i alt (4 + 5 + 6 + 7 + 8 + 9 + 10 + 11+12)	8,9	15,5	16,5	21,4	22,8	23,9
Underfinansiering	12,7	8,7	8,0	3,4	2,4	1,3

1) Eksklusive skattekompensationsordning.

Finanspolitikken i 2009 og 2010

Med udspillet til skattereform og de øvrige beslutninger, der er truffet, lægges der op til en markant lempelse af finanspolitikken i 2009 og 2010. Lempelserne over de to år udgør tilsammen ca. 2 pct. af BNP målt ved de direkte provenuvirkninger.

Så kraftige lempelser er ikke før besluttet på et tidspunkt med så lav ledighed som nu. Ved udgangen af 2008 var ledigheden knap 60.000 personer – over 100.000 færre end da *forårspakken* blev gennemført. Men omstændighederne er også ekstraordinære.

Den internationale økonomiske krise har også ramt Danmark og lagt en markant dæmper på vækstudsigterne. Faldet i aktiviteten har ført til afskedigelser, færre nyan sættelser og stigende ledighed.

Regeringen har som reaktion på finanskrisen og de svækkede vækstudsigter taget en række initiativer. Bankpakken i efteråret og kreditpakken i januar bidrager til at gøre de finansielle markeder mere velfungerende. I aftalen om en grøn transportpolitik er der besluttet igangsættelse og fremrykning af transportinvesteringer for 5 mia. kr. i 2009 og 2010.

I februar har regeringen fremsat forslag, der skal styrke virksomhedernes likviditet gennem en forlænget kredit for indbetaling af moms og A-skatter mv. Med forslaget udskydes betalinger for mere end 65 mia. kr. frem til efteråret 2009.

I direkte provenuvirkninger lempes finanspolitikken samlet set med 1 pct. af BNP i år, herunder i kraft af skattenedsættelserne i aftalen om *lavere skat på arbejde* fra 2007. Sammen med de kraftige automatiske stabilisatorer giver det et mærkbart bidrag til en stabilisering af økonomien – også sammenlignet med mange andre EU-lande.

Pct. af BNP	Direkte provenuvirkninger		Bidrag til aktivitetsvækst	
	2009	2010	2009	2010
Finanslov og 2015-plan	-0,9	-0,3	0,4	0,2
Grøn transportpolitik	-0,1	-0,1	0,1	0,1
Allerede besluttede initiativer	-1,0	-0,4	0,5	0,3
Skattereform	-	-0,7	-	0,3
I alt	-1,0	-1,1	0,5	0,6

Anm.: Aktivitetsvirkningerne er anslået ud fra den 1-årige finanseffekt, som angiver bidraget til den økonomiske aktivitet (BNP-væksten) fra den aktive finanspolitik.

Kilde: Egne beregninger.

Regeringen foreslår, at skattereformen tilrettelægges, så den giver et yderligere skub til den økonomiske udvikling. Store skattenedsættelser fra start og en mere gradvis gennemførelse af finansieringen vil styrke familiernes indkomster og forbrugsmuligheder. Det kan holde hånden under boligmarkedet i en situation med stigende ledighed.

Skatteudspillet bidrager til, at finanspolitikken samlet lempes med yderligere ca. 1 pct. af BNP i 2010, målt ved de direkte provenuer og inklusive aftalen om en grøn transportpolitik og forudsætningerne i 2015-planen, *jf. tabel 8*.

Samlet styrker den forudsatte finanspolitik i 2009 og 2010 aktivitetsniveauet i 2010 med skønsmæssigt 1¼ pct. af BNP. Beskæftigelsen i 2010 skønnes dermed at være ca. 25.000 højere og ledigheden 20-25.000 personer lavere, end den ellers ville have været.

Offentlig saldo frem mod 2015

I 2015-planen indgår et finanspolitisk mål om, at den strukturelle offentlige saldo skal udgøre mellem ¾ og 1¾ pct. af BNP frem til 2010 og mindst være i balance i de efterfølgende år frem mod 2015.

I lyset af hastigheden og dybden af den globale krise planlægges efter en ny profil for udviklingen i den strukturelle saldo, som giver mulighed for midlertidige lempelser på kort sigt, og som skal ses i lyset af, at skattereformen bidrager til at realisere det overordnede mål om finanspolitisk holdbarhed i 2015-planen.

Reformens bidrag til at indfri kravet i 2015-planen

Kravet i 2015-planen for at sikre fuld finanspolitisk holdbarhed er, at der frem mod 2015 gennemføres strukturreformer, der varigt styrker de offentlige finanser med 14 mia. kr. (0,8 pct. af BNP).

Udspillet til skattereform er på sigt fuldt finansieret, krone for krone. Strukturgevinsterne fra skattereformen vil dermed medgå til at sikre finansiering af de udgifter til bl.a. sundhed, ældrepleje og pensioner, som indgår i 2015-rammen. Dertil hører bl.a. offentlige investeringer i hospitaler, institutioner og infrastruktur samt målsætningerne på klima- og energiområdet mv.

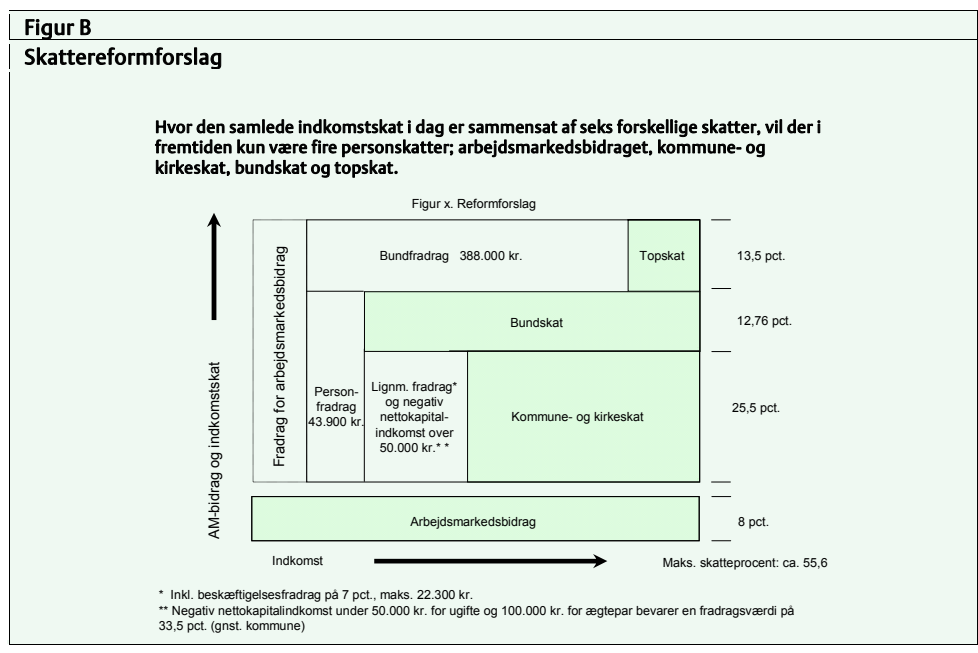
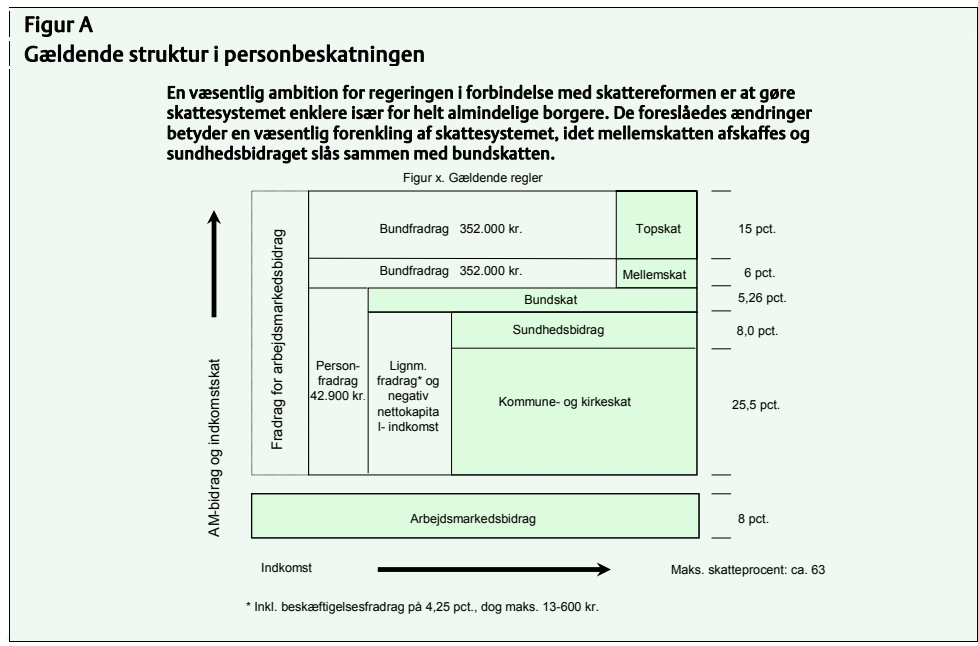
Skattereformen øger beskæftigelsen svarende til godt 19.000 fuldtidspersoner på længere sigt. Skattereformen bidrager dermed til at der er arbejdskraft til at løfte opgaverne i fremtiden, både til omsorg og pleje i den offentlige sektor og til produktion i den private sektor.

Virkningerne af reformen på bl.a. arbejdsudbud og opsparing på sigt skønnes samlet set at styrke de offentlige finanser varigt med ca. 5½ mia. kr., givet den gradvise indfasning.

Adfærdsvirkningerne af lempelserne bidrager til de samlede strukturvirkninger med godt 7 mia. kr., hvoraf den helt overvejende del afspejler nedsættelsen af den progressive beskatning.

På finansieringssiden bidrager særligt den lavere skatteværdi af nettorenteudgifter via større opsparing til at styrke skattegrundlaget og de offentlige finanser på sigt. I modsat retning trækker virkninger af den øvrige finansiering.

Bilag 1. Gældende arkitektur i personbeskatningen og skattereformforslag



Bilag 2. Elementer i reformudspillet

Regeringens reformudspil udgøres af følgende elementer:

Lavere mellem- og topskat

- Mellemskatten på 6 pct. afskaffes.
- Grænsen for topskat sættes op med 36.000 kr. fra 352.000 kr. til 388.000 kr.
- Topskattesatsen sænkes med 1½ pct.-enheder fra 15 til 13,5 pct.
- Skatteloftet sænkes til 51 pct. (ekskl. kirkeskat).

Lavere bundskat og højere beskæftigelsesfradrag

- Bundskattesatsen nedsættes med 0,5 pct.-enheder.
- Sundhedsbidraget og bundskatten sammenlægges gradvist i en ny bundskat.
- Beskæftigelsesfradraget sættes op til 7 pct., dog maksimalt 22.300 kr.
- Øget tilskud til friplads i daginstitutioner for enlige forsørgere.

Kompensation for grønne afgifter

- Personfradraget sættes op med 1.000 kr. for personer, der er fyldt 18 år.
- Ny ”grøn check” på 700 kr. til personer, der er fyldt 18 år.

En mere ensartet beskatning af familiernes opsparing

- Bundfradrag på 40.000 kr. for positiv nettokapitalindkomst i topskattegrundlaget.
- Den proportionale sats for beskatning af aktieindkomst og den progressive sats på aktieindkomst over 48.300 kr. nedsættes med 3 pct.-enheder til hhv. 25 og 40 pct. Den progressive sats på 45 pct. afskaffes.
- Skatteværdien af rentefradrag, der overstiger en nominelt fastsat grænse på 100.000 kr. for ægtepar, nedsættes gradvist fra 2012 til 2019 med samlet 8 pct.-enheder. For enlige er grænsen 50.000 kr.
- Kompensationsordning, der sikrer mod tab i forbindelse med rentefradrag og ligningsmæssige fradrag.
- Der gives mulighed for, at den enkelte kan vælge at udskyde hævning af kapitalpension 5 år.
- Loft over fradrag for indbetalinger til ratepensioner på 250.000 kr.
- En midlertidig udligningsskat for større private pensionsudbetalinger.

Udbredelse af skattegrundlag

- Værdien af ligningsmæssige fradrag nedsættes fra 2012 til 2019 med 8 pct.-enheder.
- Fjernelse af skattefordel ved medarbejderobligationer og 15 pct. regel for aktier
- En multimediebeskatning på arbejdsgiverbetalt bredbånd, fri telefon mv.
- Loft over fradrag i henhold til rejseregler.

Færre særordninger for erhvervslivet mv.

- Momsfritagelsen for levering af fast ejendom ophæves.
- Momsfritagelsen for ejendomsadministration ophæves.
- Momsfritagelsen for rejsebureauvirksomhed ophæves.
- Beskatningen af selskabers udbytter og avancer harmoniseres.
- Fradragsret for advokat- og revisoromkostninger samt undersøgelse af nye markeder ophæves.
- Beskatning af personers genvundne afskrivninger forhøjes til 100 pct.
- Stramning af genanbringelsesreglerne for fast ejendom for så vidt angår udlejede ejendomme og genanbringelse uden for EU og EØS.
- Fradragsretten for renter ved køb af udenlandske selskaber udfases over 8 år.
- Tonnagebeskatning – skatteskalasatserne engangsforhøjes med 15 pct.
- Omkostningsgodtgørelse for selskaber afskaffes.
- Øget lønsumsafgift for den finansielle sektor.
- Nominel fastfrysning af erhvervsstøtte

Højere skat på belastning af miljø og klima mv.

- Forhøjelse af afgifterne på el og varme for husholdningerne samlet med ca. 15 pct.
- Indførelse af energiafgifter for erhvervene. Energiafgiften på brændsler bliver 15 kr. pr. GJ, og elafgiften bliver 17 øre pr. GJ. Virkningerne for de mest konkurrenceudsatte erhverv modereres gennem selektive lempelser.
- Der indføres afgift på andre klimagasser end CO₂ ved energianvendelse. Satsen ækvivalerer CO₂-afgiften på 150 kr. pr. ton CO₂.
- Bundfradragene i CO₂-afgiften for ikke-kvotefattig tung proces aftrappes i takt med aftrapningen af gratis kvoter i kvotesystemet.
- Ligestilling af afgiftsreglerne mellem centrale og decentrale kraftvarmeværker
- Der indføres afgifter for energi til air condition på samme niveau som energi til rumopvarmning og varmt vand.
- Der indføres energiafgift på smørelie.
- Præcisering af afgiftsregler for beregning af afgift af el til vejbelysning, transformerstationer mv.
- Den volumenbaserede emballageafgift nedsættes. Der gennemføres kompenserende afgiftsforhøjelser på øl, vin, spiritus og sodavand, sådan at forbrugerprisen i gennemsnit er uændret.
- Spildevandsafgiften på forurenende stoffer i spildevand forhøjes med 50 pct.
- Auktionering af CO₂-kvoter.

Miljørigtig transport

- Vægtafgift for varebiler omlægges til en brændstofforbrugsafhængig grøn ejeravgift og forhøjelse af vægtafgiften for ældre varebiler.
- Grøn omlægning af registreringsafgiften for taxier.
- Den grønne ejeravgift og vægtafgift forhøjes med 1.000 kr. årligt for dieslbiler uden partikelfilter.
- Der indføres miljøtillæg på fri bil.
- Der indføres grøn kørselsafgift på lastbiler fra 2011.

Sundere levevis

- Cigarettafgiften forhøjes med 3 kr. pr. 20 stk. cigaretter inkl. moms og sammensætningen mellem stykafgift og værdiafgift ændres.
- Afgiften på røgtobak forhøjes med 120 kr. pr. kg.
- Afgiften på chokolade og sukkervarer forhøjes med 25 pct.
- Afgiften på konsum-is forhøjes med 25 pct.
- Der indføres en afgift på mættet fedt i mejeriprodukter og olier på 20 kr. pr. kg.
- Afgiften på sodavand omlægges, så sukkerholdige sodavand får en afgiftsstigning på 0,24 kr. pr. liter, mens afgiften på sukkerfrie sodavand nedsættes med 0,34 kr. pr. liter.

